الكلية التقنية الحويجة

آليات التعاقد مع الجهات الخارجية 2026

خمسة أساليب للتعاقد وآلية الاتفاق الإطاري وفق تعليمات تنفيذ العقود العامة رقم (1) لسنة 2025 النافذة اعتباراً من 15 شباط 2026.

الإطار القانوني

التعليمات

تعليمات تنفيذ العقود العامة رقم (1) لسنة 2025

صادرة عن وزارة التخطيط مع ضوابط ملحقة بها.

النفاذ

اعتباراً من 2026/2/15

تاريخ سريان التعليمات والضوابط.

تحلّ محلّ

تعليمات رقم (2) لسنة 2014

التعليمات السابقة التي ألغتها تعليمات 2025.

شركات القطاع الخاص العراقية، والشركات والمكاتب الاستشارية الأجنبية، هي الجهات الخارجية التي تشملها هذه الآليات.

خمسة أساليب أساسية إضافة إلى الاتفاق الإطاري. ويُختار الأسلوب بحسب طبيعة العقد وتخصصه وقيمته التخمينية.

اعتباراً من **2026/2/15** يخضع كل تعاقد مع جهة خارجية للتعليمات رقم **(1)** لسنة **2025** والضوابط الملحقة بها.

خمس طرق للتعاقد، من الأكثر انفتاحاً إلى الاستثنائية

1
المناقصة العامة
الأصل العام

2
المناقصة المحدودة
عدد محدود من الشركات

3
المناقصة بمرحلتين
معقدة فنياً

4
الدعوة المباشرة
حالات استثنائية

5
العطاء الوحيد
صاحب حق وحيد

◄ أوسع منافسة

الأكثر تقييداً ►

\+ **الاتفاق الإطاري** — مظلة طويلة الأمد (3 إلى 4 سنوات) للاحتياجات المتكررة أو المستمرة أو العاجلة، وتُفعَّل لاحقاً بأوامر شراء.

كلما اتسعت المنافسة اقتربنا من الأصل العام؛ وكلما اتجهنا يساراً احتاج الأسلوب إلى مبرر قانوني.

المناقصة العامة: الأصل العام

المبدأ

الوسيلة الأساسية والقاعدة العامة للتعاقد في دوائر الدولة، وتقوم على مبادئ العلنية وحرية المنافسة وتكافؤ الفرص بين جميع المؤهلين.

آلية التنفيذ

إعلان عام موجه لجميع الراغبين من داخل العراق وخارجه ممن تتوافر فيهم شروط التأهيل القانونية والفنية والمالية.

النشر الإلزامي

1. **المنصة الإلكترونية الموحدة للإعلانات والمناقصات**
2. **صحيفتين يوميتين واسعتي الانتشار**
3. **الموقع الإلكتروني لجهة التعاقد**

المناقصة الدولية

عندما تكون المناقصة مفتوحة للشركات الأجنبية، يُعمَّم الإعلان أيضاً عبر الملحقيات التجارية في السفارات العراقية في الخارج.

العلنية وحرية المنافسة وتكافؤ الفرص: يُنشر الإعلان في ثلاثة مواضع، وفي الخارج أيضاً إذا كانت المناقصة دولية.

المناقصة المحدودة: حين لا يقدر إلا عدد قليل من الشركات

متى تُستخدم

عندما تكون السلع أو المقاولات أو الخدمات المطلوبة متوفرة لدى عدد محدود من الشركات أو الجهات المتخصصة (محلية أو أجنبية).

آلية التنفيذ

تُوجَّه الدعوة مباشرة ومجاناً إلى الجهات المؤهلة والمعتمدة، بعدد لا يقل عن الحد القانوني المقرر في الضوابط، وتُجرى المنافسة بينها وفق وثائق المناقصة القياسية.

تضييق الدائرة

جميع الشركات في السوق

إعلان إبداء الاهتمام أو التأهيل المسبق

دعوة الشركات المؤهلة والمعتمدة (بما لا يقل عن الحد القانوني)

مقارنة العطاءات التجارية

يحصر التأهيل المسبق الشركات الرصينة فنياً ومالياً وقانونياً قبل تقديمها عطاءاتها التجارية.



لا توجه الدعوة إلا للجهات المؤهلة والمعتمدة، وغالباً يضيّق التأهيل المسبق الدائرة أولاً.

المناقصة بمرحلتين: الفني أولاً ثم الأسعار

متى تُستخدم: للعقود المتقدمة فنياً أو مشاريع التكنولوجيا العالية أو عقود التصميم والتنفيذ وتسليم المفتاح، حيث يتعذر وضع مواصفات فنية تفصيلية نهائية مسبقاً.

1 المرحلة الأولى: العطاءات الفنية

- تقديم عطاءات فنية أولية دون أسعار
- تتضمن المقترحات والتصاميم والحلول الفنية
- تناقشها جهة التعاقد وتتفاوض فنياً
- تُعدَّل العطاءات وتُوحَّد المواصفات

2 المرحلة الثانية: العطاءات النهائية

- دعوة المؤهلين من المرحلة الأولى
- يقدمون عطاءات فنية نهائية وتجارية (الأسعار)
- بناءً على المواصفات المعدلة
- ثم تجري المفاضلة والإحالة

تُستخدم حين يتعذر على الجهة وضع مواصفات نهائية مسبقاً، فيُصاغ الحل الفني قبل طلب أي سعر.

الدعوة المباشرة: على أسس قانونية فقط

توجَّه الدعوة مباشرة إلى جهة واحدة أو أكثر (شركة مصنعة رصينة أو مكتب استشاري متخصص) دون المرور بإجراءات المناقصة العامة، بشرط توافر أحد المبررات القانونية الحصرية:

أسباب أمنية أو سرية

وجود أسباب أمنية أو متطلبات سرية في إجراءات التعاقد أو التنفيذ.

طوارئ وكوارث

حالات الطوارئ والكوارث الطبيعية التي تستوجب السرعة في المعالجة.

مناقصتان فاشلتان

عزوف مقدمي العطاءات عن الاشتراك في المناقصات العامة المعلنة لمرتين متتاليتين.

أعمال عالية التخصص

العقود ذات التقنية العالية والمتطورة جداً، أو استكمال وتعديل عقود خدمات استشارية منفذة سابقاً.

الموافقات المطلوبة: تتطلب موافقة الجهات المخولة (اللجنة المركزية للمراجعة والمصادقة أو الجهات القطاعية العليا) بحسب السقف المالي والصلاحيات النافذة.

أسلوب استثنائي يتجاوز إجراءات المناقصة العامة، فلا بد من أحد أربعة مبررات قانونية وموافقة الجهات المخولة.

العطاء الوحيد: صاحب حق وحيد ولا بديل

ثلاثة شروط مجتمعة

1. جهة خارجية واحدة فقط تمتلك براعة الاختراع أو الحقوق الحصرية أو الإجازة
2. يشمل الحق تصنيع السلعة أو تقديم الخدمة أو تحديث وصيانة أجهزة قائمة
3. لا يوجد بديل منافس لها في السوق

النتيجة

التعاقد المباشر مع صاحب الحق، لعدم وجود بديل.

ليس مثل الدعوة المباشرة

الدعوة المباشرة تستند إلى ظروف (أمن، طوارئ، مناقصات فاشلة)، أما العطاء الوحيد فيستند إلى احتكار الحق.

حين تنفرد جهة خارجية واحدة بالحق ولا يوجد ما يماثله في السوق، يُحال العقد إليها مباشرة.

الاتفاق الإطاري: شراء متكرر دون إعادة المناقصة

الغرض منه: تلبية الاحتياجات المتكررة والمستمرة والعاجلة (مثل التجهيز الدوري للمعدات والصيانة والخدمات غير الاستشارية) دون إعادة إجراءات المناقصة في كل مرة.

اتفاق مغلق

حتى 3 سنوات

عدد ثابت من المتعاقدين طوال مدته.

اتفاق مفتوح

حتى 4 سنوات

يتيح انضمام متعاقدين جدد مستوفين للشروط طوال مدته.

الاستدعاء (Call-Off): كيف يُفعَّل

1 إبرام الاتفاق

اختيار المتعاقدين وإدراجهم

←

2 الاستدعاء

تستدعي الجهة المتعاقدين المشمولين عند ظهور الحاجة

←

3 أمر شراء أو منافسة مصغرة

توجيه أوامر الشراء أو تقديم عروض أسعار في منافسة مصغرة

اتفاق طويل واحد يغطي الاحتياجات المتكررة؛ وكلما ظهرت حاجة تستدعي الجهة المتعاقدين بدل مناقصة جديدة.

الآليات الست جنباً إلى جنب

الأسلوب	النطاق والمبررات	السمة الأساسية
المناقصة العامة	كافة العقود والسلع والأشغال والخدمات.	إعلان مفتوح ومنافسة حرة عبر المنصة الإلكترونية والصحف.
المناقصة المحدودة	التخصص لدى عدد محدود من الشركات الرصينة.	دعوات مباشرة مجانية للمؤهلين بعد التأهيل المسبق.
المناقصة بمرحلتين	المشاريع المعقدة فنياً أو ذات التكنولوجيا المتقدمة.	فصل العرض الفني وتوحيد المواصفات قبل تقديم الأسعار.
الدعوة المباشرة	الطوارئ، السرية، عزوف المتقدمين مرتين، أو التقنية العالية.	دعوة مباشرة لشركة أو أكثر بعد موافقة الجهة المخولة.
العطاء الوحيد	الاحتكار وبراءات الاختراع والحقوق الحصرية.	التعاقد المباشر مع صاحب الحق لعدم وجود بديل.
الاتفاق الإطاري	الاحتياجات المتكررة أو المستمرة أو العاجلة.	اتفاقية طويلة الأمد (3–4 سنوات) تُفعَّل بأوامر شراء لاحقة.

نوع الإجراء يغيّر شكل العملية؛ وطبيعة العقد وقيمته هما اللذان يحددان الأسلوب المنطبق.

أي أسلوب ومتى؟ دليل سريع

1	هل تحتاج الشيء نفسه مراراً أو على نحو عاجل؟	فاستخدم **الاتفاق الإطاري**
2	هل تنفرد جهة خارجية واحدة بالبراعة أو الحقوق الحصرية أو الإجازة؟	فاستخدم **العطاء الوحيد**
3	أمن أو سرية أو طوارئ أو مناقصتان فاشلتان أو تقنية عالية جداً؟	فاستخدم **الدعوة المباشرة**
4	هل يتعذر وضع المواصفات الفنية النهائية مسبقاً؟	فاستخدم **المناقصة بمرحلتين**
5	هل لا يوفرها إلا عدد محدود من الشركات المؤهلة؟	فاستخدم **المناقصة المحدودة**
6	لا شيء مما سبق؟	فاستخدم **المناقصة العامة**

أداة مساعدة للقراءة مبنية على معايير الدليل نفسه، وليست جزءاً من التعليمات.

أربعة ضوابط قبل التعاقد وأثناءه

1 قبل الطرح

وجود تخصيص مالي مصادق عليه، وكلفة تخمينية محدثة (تُراجع إذا مر عليها عام دون إحالة)، وجداول كميات ومواصفات فنية دقيقة معدة وفق الوثائق القياسية الصادرة عن وزارة التخطيط.

2 الخبرة التخصصية

الشرط الحاسم لتأهيل الجهات الخارجية: إثبات تنفيذ مشاريع أو عقود سابقة مماثلة من حيث النوع والحجم والتعقيد.

3 الضمانات والتأمينات

تأمينات أولية عند التقديم، وخطاب ضمان حسن تنفيذ (تأمينات نهائية بنسبة 5%) قبل توقيع العقد، مع منح الشركات الأجنبية مرونة إضافية في مدة تقديم التأمينات النهائية.

4 العقود الممولة دولياً

العقود الممولة بالكامل من دول أو منظمات أجنبية بموجب اتفاقيات أو بروتوكولات دولية أو إقليمية تخضع لأحكام تلك الاتفاقيات، ولا تُطبق عليها تعليمات العراق إلا عند عدم وجود نص ووجود ما لا يمنع ذلك.

مهما كان الأسلوب تسري هذه الضوابط الأربعة: التمويل والخبرة والضمانات واستثناء العقود الممولة دولياً.

الكلية التقنية الحويجة — آليات التعاقد مع الجهات الخارجية 2026

إحدى تشكيلات الجامعة التقنية الشمالية التابعة لوزارة التعليم العالي والبحث العلمي.